

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СУДЬБУ СТРАНЫ

Благодаря разработанной и реализуемой «узбекской модели» развития в стране осуществляются политические, экономические и социальные реформы, которые базируются на таких принципах, как деидеологизация экономики и ее приоритет над политикой, возложение на государство роли главного реформатора, инициатора и координатора всех преобразований, обеспечение верховенства закона, проведение сильной социальной политики, поэтапность и постепенность кардинальных новаций.

Правовой базой, обеспечивающей реализацию основных принципов демократического развития и формирования гражданского общества, является Конституция Республики Узбекистан, принятая в декабре 1992 года.

На современном этапе у нас есть все основания утверждать, что мы добились главного — процесс реформирования и демократизации страны приобрел необратимый характер. Изменилось мировоззрение наших людей, повышается их политическая и гражданская активность. Каждый гражданин чувствует свою сопричастность к происходящим преобразованиям, что, несомненно, способствует повышению уверенности людей в их будущее, а значит — и в будущее государства. Эта уверенность трансформируется в мощную силу, обеспечивающую движение страны по пути прогресса и процветания.

Все это является еще одним подтверждением правильности пройденного пути, жизненности избранной нами модели эволюционного и постепенного развития страны, по которому нам предстоит следовать и дальше. Говоря об этом, Президент Ислам Каримов в своем докладе на совместном заседании палат Олий Мажлиса 12 ноября 2010 года «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» подчеркнул, что подведение итогов сделанного за истекший период независимого развития необходимо не только для того, чтобы объективно оценить и внести определенные коррективы в программу реформ, но в первую очередь, исходя из требований завтрашнего дня, дать новый мощный импульс нашему поступательному движению по пути реформирования и модернизации. Глава государства указал на важнейшие приоритеты дальнейшего углубления демократических преобразований в стране, направленные на демократизацию государственной власти и управления, реформирование судебной-правовой системы, информационной сферы и сферы обеспечения свободы слова и информации, обеспечение свободы выбора и развитие избирательного законодательства в Узбекистане, формирование и развитие институтов гражданского общества, а также углубление демократических рыночных реформ и либерализации экономики.

Одним из основополагающих в этом направлении является демократизация государственной власти и управления. За последнее десятилетие реформы в этой области были направлены на последовательную реализацию конституционного принципа разделения ветвей власти, создание и укрепление между ними эффективной системы сдержек и противовесов, усиление роли, полномочий и контролирующих функций законодательной и представительной власти в центре и на местах, осуществление мер по либерализации, самостоятельности и независимости судебной системы.

На современном этапе наиболее актуальными в этой сфере стали вопросы изменения функций управленческих структур, исполнительной власти и административных органов, кардинального сокращения их властных, регулирующих и распределительных полномочий, их прямого вмешательства в деятельность хозяйствующих структур. Более того, назрела необходимость приведения их полномочий в соответствие с рыночными принципами, уменьшения роли государства в управлении экономикой. Сегодня часть функций из центра передана органам областного, городского и районного уровня.

В республике огромное внимание уделяется возрождению такой уникальной системы местного самоуправления, как махалля, где исторически формировались общественные взаимоотношения, основанные на народных традициях и обычаях. Глава государства неоднократно отмечал, что на сегодняшнем этапе махалля, завоевав высокое доверие народа, вновь возродилась как центр справедливости и механизм социальной поддержки населения. Махалля является надежной опорой и действенным средством проведения реформ в нашем обществе.

Итоги референдума 2002 года по вопросу об образовании двухпалатного Олий Мажлиса, принятие Закона «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» определили основу глубокого реформирования законодательной власти. Сегодня полностью сформировалась система сдержек и противовесов при осуществлении парламентом своих полномочий, существенно повысилось качество законотворческой работы, достигнута сбалансированность общегосударственных и региональных интересов.

В 2003 году приняты конституционные законы «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», где четко определены статус, полномочия и механизмы деятельности палат и нового парламента в целом.

Исключение из Конституции Республики Узбекистан в 2007 году норм, устанавливающих, что Президент страны является одновременно главой исполнительной власти, стало одним из важнейших политико-правовых актов. Статья 89 Основного закона определяет, что «Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти».

Еще одним важным шагом на этом пути стало упразднение должности председателя Кабинета Министров. В соответствии с принятыми законами Премьер-министр теперь не только организует, но и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы.

Руководитель нашего государства, излагая приоритетные направления «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» в своем докладе на совместном заседании палат Олий Мажлиса в ноябре минувшего года, внес ряд предложений об изменениях и дополнениях в Конституцию Республики Узбекистан.

Суть и содержание поправок в статью 98 Конституции Республики Узбекистан заключается в том, что вводится новый, отвечающий демократическим принципам порядок выдвижения и утверждения Премьер-министра и предоставление Олий Мажлису права выражения вотума недоверия Премьер-министру. Исключается также право Президента Республики Узбекистан принимать решения по вопросам, отнесенным к компетенции Кабинета Министров Республики Узбекистан.

К примеру, вводится правило сложения полномочий Кабинета Министров перед вновь избранным Олий Мажлисом. Или порядок, при котором впредь право предложения кандидатуры Премьер-министра Республики Узбекистан принадлежит политической партии, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан либо несколькими политическими партиями, получившим равное количество депутатских мест. Также вводятся новые нормы о процедурах выражения вотума недоверия Премьер-министру и другие поправки в статьи 78, 80, 93 и 96 Конституции Республики Узбекистан.

Эти важные шаги в дальнейшем развитии конституционного порядка, по сути, открывают новый этап в реформировании и демократизации страны.

А успех этой реформы во многом зависит от динамики нашего продвижения по пути демократизации и либерализации, повышения общественно-политической активности наших граждан, их политической и правовой культуры и в первую очередь от уровня зрелости политических партий, их готовности принять на себя столь огромную ответственность за судьбу и будущее Узбекистана.

Адхам ШАДМАНОВ,
заместитель председателя

Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан.