

ВЫБОРЫ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ ГЛАЗАМИ ДЕПУТАТОВ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

В мае этого года состоялись очередные выборы в Палату общин парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, где в качестве международных наблюдателей от Республики Узбекистан участвовали депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса.

Представители Узбекистана в числе других делегатов из 150 стран впервые были приглашены в качестве международных наблюдателей за парламентскими выборами в Великобритании, что, на наш взгляд, является важным признанием со стороны мирового сообщества, в том числе такого

развитого государства Западной Европы, как Великобритания. Достойный наш страны в области последовательного демократического развития избирательной системы и формирования сильного гражданского общества.

(Окончание на 2-й стр.)

ВЫБОРЫ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ ГЛАЗАМИ ДЕПУТАТОВ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Надо сказать, что с самого начала для международных наблюдателей была организована отдельная программа, включающая проведение ряда «крутых» вопросов по политике развития британской избирательной системы и парламентаризма, в которых участвовали представители государственных учреждений, занимающихся организацией выборов, также представители британских академических кругов. Все это позволило наблюдателям глубже понять особенности избирательной системы Великобритании.

В ходе предвыборной кампании можно было заметить острые дискуссии, давшие кандидатам по самому широкому кругу вопросов. Финансовый кризис и его последствия сделали проблемы экономики главным вопросом предвыборной кампании. Наряду с этим дебатировались вопросы контроля над иммиграцией, борьбы с терроризмом и преступностью, образования и моральной атмосферы в обществе. Среди внешнеполитических вопросов особое внимание было сосредоточено на ситуации в Афганистане.

К примеру, главными пунктами программы консерваторов были сокращение излишнего финансирования социальных программ и роли государства в экономике, необходимость более ответственного расходования государственных средств, поощрение частной предпринимательской инициативы, защита традиционных семейных ценностей, принятие закона об обязательном внесении на референдум любого решения о передаче властных полномочий от Британии к Еврозоне.

Кроме общих обещаний по нивелированию последствий мирового экономического кризиса, политические партии предложили свои варианты избирательной реформы в стране. В частности, звучали предложения о расширении размеров избирательных округов; переходе от мажоритарной к пропорцио-

нальной избирательной системе при проведении голосования в Палату общин парламента.

Выдвигая эти и целый ряд других предложений по совершенствованию избирательной системы, политические партии и другие участники избирательной кампании ставили перед собой задачу реформирования законодательства о выборах, избирательной системы Великобритании. В обосновании этих предложений могли убедиться и мы, эксперты, наблюдавшие выборы.

Первое. В Великобритании только премьер-министр вправе определять дату выборов. При этом он может не дожидаться формального итеснения срока вступившим в силу закона. В Узбекистане дата проведения выборов определена Конституцией Республики Узбекистан. Выборы Палаты депутатов Республики Узбекистан, Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Жогорки Кенес Республика Киргизия, в представительные органы государственной власти областей, районов и городов проводятся соответственно в один и тот же конституционный срок и полномочий — первое воскресенье третьей декады декабря. Начало избирательной кампании официально объявляется Центральной избирательной комиссией в средствах массовой информации не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий соответствующего представительного органа. Все это придает стабильность политической системе, определенность избирательного процесса, создает условия для проведения выборов в полном соответствии с законом.

Второе. Все работы по подготовке и проведению выборов в Великобритании и США проводятся государственными властями, в частности, министерство по конституционным вопросам. На местах этим процессом управляют так называемые «уполномоченные по выборам» — функции избирательных шерифов графств и председателей местных советов.

Только в 2009 году в соответствии с

Актом «О политических партиях, выборах и референдумов» парламентом была создана избирательная комиссия. В то же время ее функции довольно ограничены. По сути, избирательная комиссия не занимается вопросами организации выборов. В сфере ее непосредственных обязанностей входят: регистрация партий; разработка инструкций и стандартов с последующим мониторингом их выполнения; проверка отчетов партий по сборам пожертвований и финансированию предвыборных кампаний, в т. ч. о правах наложения санкций на нарушителей; привлечение населения страны к участию в демократических процессах и обеспечение осведомленности общественности по поводу выборов; совершенствование избирательного законодательства и процессу.

В Узбекистане действует независимая система избирательных комиссий во главе с Центральной избирательной комиссией, которая является главной и единственной уполномоченной организацией, ответственной за проведение и организацию избирательного процесса. Согласно Закону «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» Центризбирком является главным организатором подготовки и проведения избирательной кампании. Это — орган, призванный всей своей деятельностью способствовать осуществлению демократических принципов избирательной системы, обеспечить возможность свободного волеизъявления избирателей. В соответствии с принятой Центральной избирательной комиссией Узбекистана «Концепцией» по подготовке и проведению выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов в 2009 году, в частности, указывается, что ЦИК уполномочен пресекать любые попытки со стороны кого бы то ни было вмешиваться в процесс избирательной кампании; обойти, нарушить требования законодательства, использовать административный ресурс.

Третье. Порядок подготовки и проведения выборов в представительные органы власти и другие вопросы, связанные с выбором системой Великобритании, регулируются большим количеством законодательных актов — их более ста. В этой связи в докладе одной из миссий ОБСЕ, которая 19—22 января 2010 года провела мониторинг состояния подготовительного этапа британских парламентских выборов, отмечалось, что правовые рамки выборов чрезмерно сложные и нуждаются в «консолидации и упрощении».

К примеру, в Узбекистане сформирована целостная эффективная, соответствующая общепризнанным международным нормам и стандартам законодательная база выборов, которую высоко оценивают и авторитетные зарубежные эксперты. Принципы, порядок подготовки и проведения выборов регулируются нормами Конституции Республики Узбекистан, таким образом, закон о выборах, как «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в области, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», «О гарантиях избирательных прав граждан» и «О референдуме Республики Узбекистан». Созданы материально-технические условия для свободного и активного участия граждан, политических партий в выборах процессах, обеспечены надежные гарантии полной реализации их избирательных прав.

Четвертое. По мнению западных экспертов, дальнейшее совершенствование должно быть введенным в Великобритании. В частности, законность деятельности этой страны не позволяет проводить наблюдение за такими решающими стадиями избирательного процесса, как регистрация избирателей, выдвижение и регистрация кандидатов,

делегатство должностных лиц, организуемых выборов, что может сказаться на обеспечении прозрачности выборов — одним из главных принципов избирательного процесса политики в демократическом государстве.

К примеру, в Узбекистане институт международных наблюдателей существует с момента обретения республикой независимости и в этом плане в нашей стране накоплен значительный позитивный опыт. В соответствии с положениями выборного законодательства как международного, так и местные наблюдатели имеют право участвовать во всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов. В частности, присутствуют на заседаниях окружных и участковых избирательных комиссий, находятся на избирательном участке и наблюдают за ходом подготовительной работы, за размещением и опечатыванием избирательных ящиков для голосования, за выданной гражданам избирательных бюллетеней, присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола участковой избирательной комиссии и т. д.

Более того, в соответствии со специальными дополнениями в законы о выборах Узбекистана и в соответствии с требованиями представителей политических партий, выдвинувших кандидатов в депутаты. Уполномоченные представители политических партий наряду с наблюдателями имеют право участвовать в подсчете голосов на избирательном участке, а также ознакомиться с протоколом участковой избирательной комиссии.

Пятое. В Соединенном Королевстве в соответствии со сложившейся традицией избирательные списки составляются чиновником-регистратором не на основе данных муниципальных органов, а по данным ассоциаций домовладельцев. В практике, как отмечают эксперты, это может привести к тому, что значительное количество избирателей могут быть лишены права голоса по воле домовладельцев, ввиду отсутствия с ними транспарентных

договоров найма жилого помещения.

В Узбекистане в соответствии с законом действует во всех отношениях демократичный и весьма удобный порядок составления списков избирателей, которые полностью отвечают существующим общепринятым требованиям и современным стандартам. Данные списки составляются по каждому избирательному участку участковой избирательной комиссией и подписываются ее председателем и секретарем. Для участия в работе по составлению списков участвуют избирательная комиссия привлекает соответствующие государственные учреждения и представители общественности.

В целом, несмотря на имеющийся по мнению экспертов, недостаток в избирательном законодательстве Великобритании в этой стране накоплен значительный опыт проведения выборов, который заслуживает комплексного изучения.

Прежде всего это касается применения политическими партиями современных избирательных технологий в ходе предвыборной борьбы, к которым в частности можно отнести прямые телевизионные дебаты между основными претендентами на пост премьер-министра, кандидатами в депутаты, культуру прямого общения с избирателями и политическими оппонентами. Особо выделяется метод широкого освещения избирательного процесса ведущими британскими СМИ и использование последних для оказания информационно-коммуникационных технологий, в частности, цифровых графических изображений и он-лайн трансляций избирательных событий на местах и другие формы и методы проведения избирательной кампании.

На наш взгляд, использование современных избирательных технологий, а также обмен опытом парламентской деятельности, и организация фракционной работы политических партий в парламенте могут быть столь продуктивными инструментом взаимовыгодного сотрудничества законодательных органов Узбекистана и Великобритании.

К. ДУРАТОВ, Д. ФАЙЗИЕВА,
депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.