

Строительство демократического правового государства, открытого гражданского общества непосредственно связано с реализацией конституционного принципа народовластия, обеспечения необходимых условий для организации и проведения демократических выборов.

Выборы являются важнейшим институтом современной демократии, одной из главных форм выражения воли народа и его участия в политическом процессе, управлении делами общества и государства, в том числе посредством формирования представительных органов власти. Свободные выборы — это не только способ формирования власти, но и одновременно проявление ее ответственности перед народом. За годы независимости в нашей стране сформировано отвечающее международным стандартам избирательное законодательство, которое включает около 10 законодательных актов, закрепляющих порядок и процедуры организации и проведения демократических выборов, основанных на фундаментальных принципах всеобщего, равного и прямого избирательного права и обеспечения тайного голосования. Одним из важнейших требований международного избирательного права является формирование независимых и беспристрастных избирательных комиссий, обеспечивающих подготовку и проведение подлинных и честных выборов. Руководящие принципы относительно выборов, принятые Венецианской комиссией на 51-й пленарной сессии в 2002 году, конкретизируют требования к избирательным комиссиям. В них утверждается, что только прозрачность, беспристрастность и независимость от политически мотивированного манипулирования обеспечат надлежащее управление избирательным процессом от начала предвыборной кампании до окончания обработки результатов. Сегодня в зарубежных странах существует разная практика формирования избирательных органов. Как отмечено в Обзоре избирательного законодательства и практики государств—участников ОБСЕ, проведенного Бюро по демократическим институтам и правам человека, формирование избирательных органов (органов администрирования выборов) связано с методами назначения или избрания членов данных органов. В данном обзоре отмечается, что не существует международных стандартов или обязательств в отношении формулы состава избирательных органов. Поэтому БДИПЧ приняло контекстный подход, при котором надежность конкретных методов оценивается на фоне практики проведения выборов и политической ситуации в государстве-участнике. При этом главной целью избирательных комиссий является обеспечение проведения демократических выборов в стране. Нынешние выборы проходят в условиях углубления процессов реформирования и демократизации общества, модернизации страны, возросшей политической, общественной активности, гражданской ответственности людей, а также их требовательности в оценке хода

общественно-политических, социально-экономических реформ, деятельности политических партий, других институтов гражданского общества. Более того, в Узбекистане создана система независимых избирательных комиссий, в полной мере обеспечивающих реализацию конституционных прав граждан избирать и быть избранными, установлены правовые гарантии подготовки и проведения выборов на высоком демократическом уровне. Так, формирование и деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан регулируются нормами Конституции Республики Узбекистан, законов «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов». В статье 117 Конституции Республики Узбекистан закреплён порядок формирования Центральной избирательной комиссии, а также основные принципы ее деятельности — независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость. Данные принципы также нашли свое отражение в Законе «О Центральной избирательной комиссии», в котором закреплено, что Центральная избирательная комиссия и ее члены осуществляют свою деятельность независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц; члены Центральной избирательной комиссии, принимая решения, выражают свою позицию, свободную от политических склонностей и других посторонних воздействий, что также обеспечивает беспристрастность работы Центральной избирательной комиссии.

Одним из важных принципов деятельности Центральной избирательной комиссии является гласность. Заседания Центральной избирательной комиссии проводятся открыто. Соблюдение данного принципа также позволяет представителям политических партий, средств массовой информации, наблюдателям от других государств, международных организаций и движений участвовать в заседаниях Центральной избирательной комиссии.

Важной особенностью также является то, что Центральная избирательная комиссия осуществляет свою деятельность на постоянной основе, она работает как в период избирательных кампаний, так и в межвыборный период, и является юридическим лицом. Она не связана решениями политических партий и иных общественных объединений, обладает организационной и функциональной самостоятельностью, подчиняется только закону, не подотчетна другим органам (за исключением финансовой отчетности) и не несет перед ними политической ответственности. Это обеспечивает сохранение статуса ее членов и независимость комиссии, а также служит дальнейшему укреплению гарантий свободы ее деятельности и организационной самостоятельности.

Соответствующие нормы также закреплены в законодательстве. Согласно статье 21 Закона «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», Центральная избирательная комиссия и ее члены осуществляют

свою деятельность независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц. Кроме того, важным фактором, определяющим независимость Центризбиркома, является и то, что в законодательстве предусмотрена административная ответственность за незаконное вмешательство в деятельность комиссии, невыполнение ее постановлений. Это позволяет Центральной избирательной комиссии вести свою деятельность свободно от внешних влияний, усиливать работу по эффективному обеспечению избирательных прав граждан. Конституцией установлен демократический порядок избрания членов Центральной избирательной комиссии народными избранниками, исключающий участие исполнительных органов в данном процессе. Так, в соответствии со статьей 3 Закона «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» члены Центризбиркома избираются Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов. Председатель Центральной избирательной комиссии избирается из числа ее членов по представлению Президента Республики Узбекистан на заседании комиссии. Также на заседании комиссии из числа ее членов избираются заместитель председателя и секретарь Центральной избирательной комиссии. Эти нормы являются дополнительной правовой гарантией, обеспечивающей независимость Центральной избирательной комиссии. В выборном процессе важную роль играют также окружные и участковые избирательные комиссии. В частности, в соответствии со статьей 4 Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» проведение выборов обеспечивают Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан, окружные и участковые избирательные комиссии. В нашей стране формирование окружных и участковых избирательных комиссий также имеет свои особенности, основанные на демократических подходах. Кандидатуры в члены окружной избирательной комиссии обсуждаются на заседаниях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов. Кандидатуры в члены участковой комиссии обсуждаются на заседаниях районных, городских Кенгашей народных депутатов и рекомендуются для утверждения в соответствующей окружной избирательной комиссии. При этом кандидатуры для рассмотрения на заседаниях Кенгашей народных депутатов представляются органами самоуправления граждан. Для сравнения: во многих государствах не имеется единой централизованной системы органов, ответственных за организацию и проведение выборов. Функции по организации выборов в большинстве случаев возложены на органы исполнительной власти или непосредственно на правительство. К примеру, во Франции, в Австрии и Германии организацией выборов занимается Министерство внутренних дел, в Дании — Министерство внутренних и социальных дел, в Финляндии — Министерство юстиции, а в Бразилии — Высший избирательный суд. Эти примеры свидетельствуют о

том, что наше отечественное избирательное законодательство и избирательная система в высшей степени соответствуют принципам демократии. Примечательно, что сегодня этот факт получает признание экспертов всего мира, хорошо осведомленных о политической системе Узбекистана.

Сегодня в Республике Узбекистан образовано 14 избирательных округов и 9 379 участковых избирательных комиссий, членами которых являются около 98 тысяч человек. Примечательно, что 69 процентов из них ранее участвовали в подготовке и проведении выборов, имеют практический опыт организации избирательного процесса, свыше 16 тысяч, или 17 процентов, являются работниками сходов граждан, более 10 процентов — активистами негосударственных некоммерческих организаций, 47 процентов, то есть 46,5 тысячи, составляют женщины, более 11 процентов — представители других национальностей и народностей, живущих в Узбекистане, — корейцы, казахи, киргизы, русские, таджики, туркмены, украинцы и многие другие. Можно без преувеличения сказать, что предстоящие выборы Президента Узбекистана пройдут в полном соответствии с общепризнанными международными стандартами и национальным законодательством. Демократичный порядок формирования избирательных комиссий, правовые гарантии их независимой, беспристрастной и прозрачной деятельности являются надежным залогом проведения подлинных, справедливых и честных выборов.

Закир УМАРОВ,
депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса
Республики Узбекистан.
(Народное слово, 23 ноября 2016 года)