

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
11.10.2006 г.
№ ЗРУ-60

О ПОРЯДКЕ ПОДГОТОВКИ
ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ И ИХ ВНЕСЕНИЯ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬНУЮ ПАЛАТУ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН

Принят Законодательной палатой 21 августа 2006 года
Одобен Сенатом 25 августа 2006 года

- I. Общие положения (Статьи 1-8)
- II. Подготовка проекта закона (Статьи 9-17)
- III. Основные требования, предъявляемые к содержанию проектов законов. Экспертиза проектов законов (Статьи 18-25)
- IV. Порядок внесения проектов законов субъектами права законодательной инициативы в Законодательную палату (Статьи 26-30)
- V. Заключительные положения (Статьи 31-32)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель настоящего Закона

Статья 2. Законодательство о порядке подготовки проектов

законов и их внесения в Законодательную палату

Статья 3. Субъекты права законодательной инициативы

Статья 4. Реализация права законодательной инициативы

Статья 5. Представитель субъекта права

законодательной инициативы

Статья 6. Деятельность Кабинета Министров Республики

Узбекистан по подготовке проектов законов

Статья 7. Компетенция Министерства юстиции Республики

Узбекистан в области подготовки проектов законов

Статья 8. Участие государственных органов, не обладающих

правом законодательной инициативы, негосударственных

организаций и граждан в подготовке проектов законов

Статья 1. Цель настоящего Закона

Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области подготовки проектов законов и их внесения в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан (далее - Законодательная палата).

Статья 2. Законодательство о порядке подготовки проектов законов и их внесения в Законодательную палату

Законодательство о порядке подготовки проектов законов и их внесения в Законодательную палату состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства.

Статья 3. Субъекты права законодательной инициативы

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан право законодательной инициативы принадлежит:

- 1) Президенту Республики Узбекистан;
- 2) Республике Каракалпакстан в лице ее высшего представительного органа государственной власти;
- 3) депутатам Законодательной палаты;
- 4) Кабинету Министров Республики Узбекистан;
- 5) Конституционному суду Республики Узбекистан;
- 6) Верховному суду Республики Узбекистан;
- 7) Высшему хозяйственному суду Республики Узбекистан;
- 8) Генеральному прокурору Республики Узбекистан.

Статья 4. Реализация права законодательной инициативы

Право законодательной инициативы реализуется субъектами права законодательной инициативы посредством внесения в Законодательную палату проектов законов.

Статья 5. Представитель субъекта права законодательной инициативы

Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, Кабинет Министров Республики Узбекистан, Конституционный суд Республики Узбекистан, Верховный суд Республики Узбекистан или Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан назначает своего представителя для участия при рассмотрении в Законодательной палате внесенного им проекта закона. Иные субъекты права законодательной инициативы (кроме депутатов Законодательной палаты) также могут назначить своего представителя для участия при рассмотрении проекта закона в Законодательной палате.

Статья 6. Деятельность Кабинета Министров Республики Узбекистан по подготовке проектов законов

Кабинет Министров Республики Узбекистан:

1) осуществляет разработку проектов законов по собственной инициативе либо по поручению Президента Республики Узбекистан, а также на основе предложений и рекомендаций комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и вносит их на рассмотрение Законодательной палаты;

2) дает министерствам, государственным комитетам, ведомствам и другим органам государственного и хозяйственного управления поручения о подготовке проектов законов, организует и руководит работой по их подготовке;

3) направляет проекты законов на отзыв государственным органам, негосударственным организациям и научным учреждениям;

4) заслушивает сообщения министерств, государственных комитетов и ведомств о практике применения действующего законодательства и результатах изучения его эффективности;

5) осуществляет иную деятельность по подготовке проектов законов.

Статья 7. Компетенция Министерства юстиции Республики Узбекистан в области подготовки проектов законов

Министерство юстиции Республики Узбекистан в пределах своей компетенции:

1) координирует и осуществляет методическое руководство деятельностью органов государственного и хозяйственного управления в вопросах законотворчества;

2) обеспечивает проведение единой государственной политики в области законотворчества и правоприменительной практики;

3) вырабатывает приоритетные направления совершенствования законотворческой деятельности, обеспечивает их реализацию;

4) разрабатывает по поручениям Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров Республики Узбекистан и по собственной инициативе проекты законов и вносит их на рассмотрение в установленном порядке;

5) рассматривает и обобщает предложения органов государственного и хозяйственного управления и органов государственной власти на местах по вопросам подготовки проектов законов;

6) проводит правовую экспертизу проектов законов, дает заключения о соответствии их Конституции Республики Узбекистан и законодательству Республики Узбекистан, а также правилам законодательной техники;

7) разрабатывает предложения о приведении законодательства в соответствие с Конституцией Республики Узбекистан и законами Республики Узбекистан, об обеспечении системности и целостности правового регулирования, анализирует и обобщает предложения по совершенствованию законодательства и вносит их на рассмотрение Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров Республики Узбекистан, осуществляет работу по кодификации законодательства;

8) осуществляет предварительное согласование вопросов необходимости подготовки проектов законов с органами государственного и хозяйственного управления.

Статья 8. Участие государственных органов,

**не обладающих правом законодательной инициативы,
негосударственных организаций и граждан в подготовке
проектов законов**

Государственные органы, не обладающие правом законодательной инициативы, негосударственные организации и граждане могут вносить на рассмотрение субъекта права законодательной инициативы проекты законов или предложения о необходимости принятия нового закона, внесения изменений, дополнений в закон, а также признания утратившим силу действующего закона или его части.

Субъект права законодательной инициативы может принять проекты законов или предложения, внесенные государственными органами, не обладающими правом законодательной инициативы, негосударственными организациями или гражданами, в качестве основы для разрабатываемых им проектов законов.

II. ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ЗАКОНА

Статья 9. Порядок подготовки проекта закона

Статья 10. Подготовка проекта закона совместно несколькими субъектами права законодательной инициативы

Статья 11. Организация подготовки проекта закона

Статья 12. Концепция проекта закона

Статья 13. Основные требования,
предъявляемые к проектам законов

Статья 14. Изучение состояния законодательства
и правоприменительной практики при подготовке
проекта закона

Статья 15. Учет международного опыта
при подготовке проектов законов

Статья 16. Изучение общественного мнения
при подготовке проекта закона

Статья 17. Направление проекта закона на отзыв

Статья 9. Порядок подготовки проекта закона

Подготовка проекта закона включает:
рассмотрение предложения о подготовке проекта закона и принятие решения о его подготовке;

организационно-техническое и финансовое обеспечение подготовки проекта закона;
сбор необходимых материалов и информации;
разработку концепции проекта закона;
составление проекта закона;
проведение правовой и иной необходимой экспертизы.

Статья 10. Подготовка проекта закона совместно несколькими субъектами права законодательной инициативы

Субъект права законодательной инициативы может обратиться к другим субъектам права законодательной инициативы с предложением о совместной подготовке проекта закона.

Статья 11. Организация подготовки проекта закона

Для подготовки проекта закона субъектом права законодательной инициативы может создаваться рабочая группа (комиссия).

В состав рабочей группы (комиссии) могут быть включены представители юридической службы и других подразделений субъекта права законодательной инициативы, Министерства юстиции Республики Узбекистан, министерств, государственных комитетов и ведомств, отвечающих за состояние и развитие соответствующих отраслей или сфер управления, других заинтересованных государственных органов, научных учреждений, негосударственных организаций, а также граждане.

Члены рабочей группы (комиссии) должны обладать соответствующими знаниями и опытом, необходимыми для подготовки проекта закона.

Для обеспечения деятельности рабочей группы (комиссии) при подготовке проекта закона субъект права законодательной инициативы вправе получать из министерств, государственных комитетов и ведомств материалы, статистические и иные данные, необходимые для подготовки проекта закона, а также получать консультации, рекомендации и заключения экспертов по подготавливаемому проекту закона.

Субъект права законодательной инициативы, в случаях необходимости, в пределах своей компетенции, может поручить в установленном порядке или заказать на договорной основе подготовку проекта закона государственным органам, научным учреждениям и иным организациям, отдельным гражданам.

Субъект права законодательной инициативы, в случаях необходимости, в пределах своей компетенции, вправе поручать подготовку альтернативных проектов законов нескольким государственным органам, научным учреждениям и иным организациям, отдельным гражданам или заключать с ними договоры, а также объявлять конкурсы на лучший проект закона.

Статья 12. Концепция проекта закона

Подготовка проекта закона начинается с разработки его концепции. В концепции должны быть определены:

- основная идея, цель и предмет правового регулирования;
- общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений с приложением анализа действующих в этой сфере законов и иных нормативно-правовых актов;
- обоснование необходимости разработки проекта закона;
- основные положения проекта закона;
- прогноз социально-экономических, правовых и иных последствий будущего закона.

Статья 13. Основные требования, предъявляемые к проектам законов

При подготовке проектов законов учитываются принципы и нормы Конституции Республики Узбекистан, законов Республики Узбекистан и международных договоров Республики Узбекистан. Проекты законов должны соответствовать правилам законодательной техники.

Статья 14. Изучение состояния законодательства и правоприменительной практики при подготовке проекта закона

Подготовка проекта закона основывается на глубоком изучении состояния законодательства, выявлении пробелов и противоречий, негативно влияющих на правовое регулирование определенной сферы общественных отношений, а также на анализе практики применения действующего законодательства.

Статья 15. Учет международного опыта при подготовке проектов законов

При подготовке проектов законов учитываются общепризнанные принципы и нормы международного права, а также изучается опыт законодательного регулирования в других государствах.

Статья 16. Изучение общественного мнения при подготовке проекта закона

Субъект права законодательной инициативы до внесения в Законодательную палату проекта закона вправе организовать изучение общественного мнения. Порядок и форма изучения общественного мнения по проекту закона определяются субъектом права законодательной инициативы.

Статья 17. Направление проекта закона на отзыв

Проект закона может быть направлен субъектом права законодательной инициативы на отзыв другим субъектам права законодательной инициативы, а также заинтересованным государственным органам, негосударственным организациям, научным учреждениям.

Проект закона направляется на отзыв субъектом права законодательной инициативы только после завершения работы над проектом и проведения экспертизы по нему.

III. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СОДЕРЖАНИЮ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ

Статья 18. Форма проектов законов

Статья 19. Структура проекта закона

Статья 20. Требования к изложению проекта закона

Статья 21. Использование понятий и терминов
в тексте проекта закона
Статья 22. Использование ссылок в проекте закона
Статья 23. Проведение экспертизы проекта закона
Статья 24. Правовая экспертиза проекта закона
Статья 25. Финансово-экономическое
обоснование проекта закона

Статья 18. Форма проектов законов

В зависимости от особенностей регулируемых отношений проекты законов разрабатываются в форме:

- 1) проектов конституционных законов и законов Республики Узбекистан;
- 2) проектов законов о внесении изменений, дополнений и поправок в Конституцию Республики Узбекистан, конституционные законы и законы Республики Узбекистан;
- 3) проектов законов о признании утратившими силу законов Республики Узбекистан или их отдельных норм.

Статья 19. Структура проекта закона

Проект закона, как правило, подразделяется на разделы, подразделы, главы и параграфы.

Проект закона может содержать преамбулу, которая содержит разъяснение мотивов и целей его принятия. Нормативные предписания в преамбулу не включаются.

Разделы, подразделы, главы и параграфы имеют заголовки и нумеруются.

В проекте закона нормативные предписания излагаются в виде статей, имеющих порядковый номер. Статьи могут подразделяться на части. В частях статей могут содержаться пункты, подпункты и абзацы. К статьям проектов кодексов и других законов, как правило, даются заголовки.

Разделы, подразделы, главы, параграфы, статьи, а также части, пункты и подпункты статей располагаются в последовательности, обеспечивающей логическое развитие темы проекта.

В текст проекта закона могут быть включены следующие положения:

- о сроке и порядке вступления в силу закона или его отдельных положений;
- о признании утратившими силу ранее принятых законодательных актов или отдельных их положений в связи с принятием данного закона.

Статья 20. Требования к изложению проекта закона

Проект закона излагается лаконично, четким, простым и ясным языком, исключая различное толкование норм с соблюдением юридической терминологии. Не допускается употребление устаревших и многозначных слов и выражений, образных сравнений, эпитетов, метафор.

Статья 21. Использование понятий и терминов в тексте проекта закона

Используемые в проекте закона понятия и термины применяются единообразно в соответствии с их значением, принятым в законодательстве, исключающим возможность различного толкования.

В необходимых случаях в проектах законов дается краткое определение юридических, технических и других специальных терминов и понятий, применяются общепринятые сокращения и даются пояснения других сокращений.

Статья 22. Использование ссылок в проекте закона

Ссылки в статьях (частях, пунктах, подпунктах, абзацах) проекта закона на другие его статьи (части, пункты, подпункты, абзацы), разделы, подразделы, главы, параграфы, а также на иные законы и их отдельные положения применяются в случаях, когда необходимо показать взаимную связь нормативных предписаний либо избежать повторений.

Статья 23. Проведение экспертизы проекта закона

После завершения работы над проектом закона для оценки его качества по решению субъекта права законодательной инициативы проект может быть подвергнут правовой и иной экспертизе (экономической, финансовой, научно-технической, экологической и другой). По результатам экспертизы проекта закона эксперты представляют соответствующее заключение.

В качестве экспертов привлекаются организации и (или) лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке проекта закона. Для проведения экспертизы могут быть приглашены ученые и специалисты, в том числе из других государств и международных организаций.

Предложения и замечания, высказанные в ходе обсуждения проекта закона или изложенные в заключениях экспертов, носят рекомендательный характер.

Статья 24. Правовая экспертиза проекта закона

Проект закона подлежит правовой экспертизе. При проведении правовой экспертизы проверяется соответствие норм проекта закона Конституции Республики Узбекистан, законодательству Республики Узбекистан, а также правилам законодательной техники.

Правовая экспертиза может проводиться юридической службой субъекта права законодательной инициативы, подготовившего проект закона, а также Министерством юстиции Республики Узбекистан.

Статья 25. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

При подготовке проекта закона, требующего материальных затрат, к нему прилагается финансово-экономическое обоснование, которое субъект права законодательной инициативы

в обязательном порядке направляет в Министерство финансов Республики Узбекистан для согласования. Ответ должен быть направлен субъекту права законодательной инициативы не позднее тридцати дней с даты поступления соответствующего письменного обращения в Министерство финансов Республики Узбекистан.

По проектам законов, предусматривающих сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, а также изменения по статьям Государственного бюджета Республики Узбекистан, необходимо заключение Кабинета Министров Республики Узбекистан. Заключение должно быть направлено субъекту права законодательной инициативы не позднее тридцати дней с даты поступления соответствующего письменного обращения в Кабинет Министров Республики Узбекистан.

IV. ПОРЯДОК ВНЕСЕНИЯ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ СУБЪЕКТАМИ ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНУЮ ПАЛАТУ

Статья 26. Решение субъекта права
законодательной инициативы о внесении проекта
закона в Законодательную палату

Статья 27. Документы, прилагаемые к проекту
закона, вносимому в Законодательную палату

Статья 28. Изменение субъектом права
законодательной инициативы текста проекта закона,
внесенного в Законодательную палату

Статья 29. Отзыв субъектом права законодательной
инициативы внесенного в Законодательную палату
проекта закона

Статья 30. Повторное внесение проекта закона
в Законодательную палату

Статья 26. Решение субъекта права законодательной инициативы о внесении проекта закона в Законодательную палату

Проект закона обсуждается и вопрос о его внесении в Законодательную палату рассматривается соответственно на заседании Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, Кабинета Министров Республики Узбекистан, Конституционного суда Республики Узбекистан, Пленума Верховного суда Республики Узбекистан, Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан. В решении о внесении проекта закона в Законодательную палату указывается представитель субъекта права законодательной инициативы, который будет участвовать при рассмотрении проекта закона в Законодательной палате.

Решение о внесении проекта закона в Законодательную палату принимается Президентом Республики Узбекистан, депутатом Законодательной палаты и Генеральным прокурором Республики Узбекистан единолично.

Решение о внесении в Законодательную палату проекта закона, подготовленного несколькими субъектами права законодательной инициативы, принимается отдельно каждым из субъектов права законодательной инициативы.

Проект закона и прилагаемые к нему документы вносятся субъектами права законодательной инициативы в Законодательную палату на государственном языке. Одновременно могут быть представлены их переводы на других языках.

Статья 27. Документы, прилагаемые к проекту закона, вносимому в Законодательную палату

Субъектом права законодательной инициативы при внесении проекта закона в Законодательную палату должны быть представлены следующие документы:

- 1) пояснительная записка к проекту закона с изложением его концепции;
- 2) проект закона о внесении изменений и дополнений, а также о признании утратившими силу законодательных актов, связанных с внесением проекта закона;
- 3) перечень подзаконных актов, подлежащих изменению, дополнению, признанию утратившими силу или принятию;
- 4) финансово-экономическое обоснование - для проектов законов, требующих материальных затрат;
- 5) заключение Кабинета Министров Республики Узбекистан по проектам законов, предусматривающих сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, а также изменения по статьям Государственного бюджета Республики Узбекистан.

При внесении в Законодательную палату проекта закона Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, Кабинетом Министров Республики Узбекистан, Конституционным судом Республики Узбекистан, Верховным судом Республики Узбекистан или Высшим хозяйственным судом Республики Узбекистан должно быть представлено соответствующее решение этих органов о внесении проекта закона в Законодательную палату.

Копии текста проекта закона и материалов, предусмотренных частью первой настоящей статьи, должны быть представлены в электронной форме.

Статья 28. Изменение субъектом права законодательной инициативы текста проекта закона, внесенного в Законодательную палату

Субъект права законодательной инициативы вправе изменить текст внесенного им в Законодательную палату проекта закона до принятия его в первом чтении.

Статья 29. Отзыв субъектом права законодательной инициативы внесенного в Законодательную палату проекта закона

Субъект права законодательной инициативы вправе отозвать внесенный им в Законодательную палату проект закона до принятия его в первом чтении. Если проект закона внесен несколькими субъектами права законодательной инициативы и все они приняли решение об его отзыве, то проект закона считается отозванным.

Статья 30. Повторное внесение проекта закона

в Законодательную палату

Субъекты права законодательной инициативы вправе повторно внести доработанный проект закона в Законодательную палату с учетом предложений Законодательной палаты.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 31. Приведение законодательства
в соответствие с настоящим Законом

Статья 32. Вступление в силу настоящего Закона

Статья 31. Приведение законодательства в соответствие с настоящим Законом

Кабинету Министров Республики Узбекистан:
привести решения правительства в соответствие с настоящим Законом;
обеспечить пересмотр и отмену органами государственного управления их нормативно-правовых актов, противоречащих настоящему Закону.

Статья 32. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Республики Узбекистан

И. Каримов

"Народное слово", 13 октября 2006 г.

"Собрание законодательства Республики Узбекистан",
2006 г., N 41, ст. 406

