

Действенность парламентского контроля повышается

Вопросы парламентского контроля, особенно над деятельностью исполнительной власти, занимают важное место в жизни любого органа законодательной власти. В то же время эта форма работы народных избранников нуждается как в изучении, так и в дальнейшем совершенствовании.

Выделяются два метода ее осуществления. Первый из них, это постановка вопроса о недоверии - применяется в парламентарных странах, где правительство несет ответственность перед парламентом (как правило, перед нижней палатой). В современных условиях применяется довольно редко. И второй, это интерпелляция, то есть обращение к правительству относительно мотивов его деятельности, его дальнейших действий по вопросам, относящимся к определенным аспектам политики правительства.

Интерпелляция, достаточно широко применяемая в мировой практике, широко используется парламентами многих стран. Например, таких как Италия, Финляндия, Япония, Бельгия. Надо отметить, что при этой форме парламентского контроля правительство обладает правом мотивированно отказаться отвечать на запрос народных избранников.

Работа в этом направлении - одна из функций парламента, заключающаяся в проверке и корректировке деятельности исполнительной власти и, иных государственных органов и должностных лиц в пределах, предоставленных ему полномочий. Основными ее объектами могут быть вопросы исполнения органами государственной власти и управления и их должностными лицами госбюджета, конституционных и других установленных законом обязанностей.

Формы парламентский контроль над деятельностью исполнительной власти весьма разнообразны. Наиболее распространены такие из них, как участие парламентариев в назначении на должность, отстранении от должности и привлечении к ответственности высших должностных лиц государства, а также выражение недоверия правительству, направление ему или отдельным его членам различного вида депутатских запросов и вопросов, заслушивание отчетов должностных лиц государства, вынесение по ним соответствующего решения и т.д.

В ряде случаев для осуществления парламентского контроля могут образовываться внутрипарламентские структуры и органы. Например, для проведения парламентских расследований, создаются специальные временные комиссии. Наиболее часто встречаются при парламентах органы финансового контроля (например, счетные палаты), а также такой орган, как Уполномоченный по правам человека.

Вместе с тем парламентский контроль над деятельностью исполнительной власти, существуя в условиях действия принципа

разделения властей и являясь одним из существенных механизмов системы "сдержек" и "противовесов" между ветвями власти, не предполагает прямого вмешательства со стороны парламента в непосредственную деятельность главы государства, исполнительной власти и иных государственных органов.

В демократических государствах парламентский контроль является механизмом реальной политики, в то время как в условиях авторитарных и тоталитарных политических режимов он носит формальный, а то и вовсе фиктивный характер.

В своем докладе «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» на совместном заседании палат Олий Мажлиса 12 ноября минувшего года глава государства поставил перед депутатским корпусом задачу обеспечения в стране безукоризненного парламентского контроля.

Рассматривая вопрос достижения поставленной цели через призму реализации вышеназванного программного документа главы государства, необходимо отметить, что для исполнения этих важных задач у нас в стране за годы независимости для парламентариев создана законодательная база, соответствующая международным требованиям, которая продолжает поэтапно совершенствоваться. И это обусловлено тем, что жизнь не стоит на месте, она требует дальнейшего совершенствования законов и методов их исполнения. И эти требования воплощаются в практическую плоскость.

Одно из ярких свидетельств тому вступивший в силу 1 января 2008 года конституционный Закон Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны», инициатором которого является Президент Ислам Каримов.

В нем на новый уровень подняты значение и роль политических партий в формировании и развитии гражданского общества, обеспечении контроля над деятельностью исполнительной власти.

Этот конституционный закон создал организационно-правовые условия для активного участия победивших в выборах политических партий и движений в формировании органов представительной и исполнительной ветвей власти, реализации ими своих программных целей. Он также создал эффективные правовые механизмы, устанавливающие и обеспечивающие отчетность правительственных структур, органов государственной власти в центре и на местах перед политическими партиями, представленными в парламенте страны.

Новым логическим этапом, как в дальнейшем развитии нашего общества в целом, так и в совершенствовании системы парламентского контроля над деятельностью исполнительной власти стали программные инициативы нашего Президента, изложенные в его «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране».

Их реализация будет способствовать четкому исполнению, в частности, статьи 89 Конституции Республики Узбекистан, где отмечено, что Президент страны является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Это приведет к более действенной работе всех субъектов власти и управления.

Дальнейшему повышению роли парламентского контроля над органами исполнительной власти активно будет способствовать принятие Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 78, 80, 93, 96 и 98)» и правового акта о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с его принятием.

Таким образом, парламентский контроль в стране будет поднят на принципиально новый уровень и носить политический характер. Заслушивание отчета руководителя Правительства не по общей деятельности правительства, а по актуальным вопросам социально-экономического развития страны дает политическим партиям широкие возможности для реализации ими своих предвыборных задач.

Вышеназванные законы не только расширят возможности политических партий, но и потребуют от них на уровне их программ и платформ разработать еще более действенные пути, методы и процессуальные механизмы осуществления возложенных на них законом полномочий.

Именно эти практические задачи рассматриваются в настоящее время Народно-демократической партией Узбекистана, всеми её активистами на местах, и, прежде всего, нами – членами ее фракции в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Этому вопросу уделено самое пристальное внимание на недавнем IV Пленуме Центрального Совета партии, где активное участие примут депутаты ее парламентской фракции. Нашей задачей станет не просто рассмотрение результатов проделанной за год работы, но и четкое определение перспектив своей дальнейшей деятельности, в частности, непосредственно связанных также и с применением полномочий по проведению парламентского контроля.

Фахритдин РАДЖАБОВ,
председатель Комитета по труду и социальным вопросам
Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан,
член фракции НДПУ